

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации В.Ю. Пантелеева
на соискание ученой степени доктора юридических наук
на тему «Административно-правовое регулирование
в сфере потребительского рынка в Российской Федерации»

Актуальность диссертационного исследования определяется тем, что научный анализ различных аспектов административно-правового регулирования именно сферы производства и торговли товарами, оказания услуг и выполнения работ крайне необходим для современного развития как в научном, так и практическом плане. В результате, как в теории административного права, так и в практической деятельности правоохранительных органов возникает необходимость в определении круга общественных отношений, регулируемых нормами права и возникающих между потребителями, предпринимателями, общественными организациями предпринимателей и общественными организациями потребителей, государственными и муниципальными органами, а также сферы потребительского рынка как объекта административно-правового регулирования (с. 4). Поэтому проблемы административно-правового регулирования в этой сфере определяют первоочередные задачи правовой политики современного российского государства. Изменения в многоукладной российской экономике, развитие рыночных отношений, возникновение разнообразных форм собственности – с одной стороны, существующая реальная опасность для здоровья и жизни населения, осуществляющего личное материальное и духовное потребление, обязанность органов публичной власти обеспечить безопасность населения России от некачественной и опасной продукции в сфере потребительского рынка – с другой, требуют новых подходов к ее государственному управлению, в том числе посредством правовых регуляторов, стыковки с другими областями общественных отношений. Ведущее ценностное основание такого регулирования – защита граждан (с. 4).

Определив *научную цель* и *конкретные задачи* в объектно-предметной области исследования, диссертант структурировал материал в соответствии с современным состоянием разработки данной проблемы, подчинив её поставленным целям исследования и переходу от рассмотрения более общих вопросов к частным.

Структура работы логична, обусловлена темой, целью и задачами исследования и состоит из введения, пяти глав, включающих

~ 152 / ДС от 15.06.16

15 параграфов, заключения, списка сокращений, списка литературы и приложений. Материал в работе изложен с соблюдением внутренней логики, последовательно и системно, между разделами прослеживается структурная взаимосвязь.

Основные положения, выносимые на защиту, обоснованы и имеют научно-практическую направленность и научную новизну. Содержание диссертации свидетельствует о достаточной масштабности и важности исследуемой проблемы. Основные идеи и результаты диссертационного исследования четко и лаконично сформулированы и адекватно представлены в научных положениях, выносимых на защиту. Содержание работы обеспечивает раскрытие защищаемых научных положений и их подтверждение результатами исследования, которые прошли широкую апробацию в авторских научных публикациях и в значительной мере были внедрены диссертантом в своей профессиональной деятельности.

Научная новизна и наиболее существенные результаты исследования. Настоящая диссертация является одним из первых комплексных монографических исследований, посвященных решению крупной и важной для науки административного права задачи - теоретическому обоснованию сферы потребительского рынка как комплексного института административного права. Работа охватывает целый ряд требующих разрешения вопросов административного права, как в материальной, так и в процессуальной ее части. В результате анализа обширного эмпирического материала соискатель формулирует научно обоснованное авторское определение понятия «потребительский рынок», а также «правовое регулирование сферы потребительского рынка» (стр. 14-15). Признавая, что понятие «потребительский рынок» является гораздо более широким, чем понятие, закрепленное в законодательстве, автор обосновывает необходимость внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты (стр. 28-29).

Важным аспектом исследования является изучение международного и зарубежного опыта в сфере потребительского рынка, проведенного в третьей главе. На основе норм международного права подчеркивается обязанность правительств государств - членов ООН обеспечить безопасность граждан-потребителей, качество, безопасность, охрану жизни, здоровья, безопасности, законных интересов и прав потребителей, защиту от опасных работ и услуг, общественную, экономическую, продовольственную, производственную и экологическую безопасность, защиту экономических интересов потребителей

путем применения административно-правовых средств. В ней отмечается преимущественное применение норм именно административного права, которые позволяют оперативно, доступно и без особых расходов для потребителя рассматривать конфликтные ситуации и споры с их участием, а так же обеспечить потребителям самый широкий выбор товаров и услуг по минимальным ценам, так как потребители зачастую находятся в неравном положении с точки зрения экономических условий, уровня образования и покупательной способности и должны иметь право на доступ к безопасным товарам, что, в свою очередь, содействует справедливому, равноправному и устойчивому экономическому и социальному развитию общества и государства. Аналогичные выводы вытекают и из исследования норм зарубежного права, на основе которых автор делает вывод о тенденциях развития административного законодательства в сфере потребительского рынка в странах с развитой экономикой и правовой системой, а так же об особенностях публичного управления в них, что доказывает необходимость построения единой системы публичного управления и его усиление в данной сфере путем применения именно административно-правовых средств в Российской Федерации (с. 29 - 31).

Значительную научную ценность представляет проведенный автором ретроспективный анализ (с. 22 - 28). Автор справедливо подчеркивает, что важнейшей задачей развития российского государства было законодательное закрепление специализации правового регулирования в этой сфере, развитие теории полицейского права и создание специализированных правоохранительных органов – полиции, одной из основных задач которой было обеспечение общественной и продовольственной безопасности в Российской империи. В дальнейшем обеспечение правового регулирования производства и торговли товарами, выполнения работ и оказания услуг, их безопасности и надлежащего качества, защита жизни, здоровья, безопасности граждан при удовлетворении материальных и духовных потребностей стало иметь особое значение как объект полицейской охраны вследствие исключительной важности этого вопроса для населения страны и стабильности государства. Как отмечает диссертант, российские ученые-полицисты в качестве основной угрозы безопасности в этой сфере видели дороговизну продуктов и голод, что требовало «публичного вмешательства в торговые отношения». Теория полицейского права рассматривала безопасность производства и торговли товарами, выполнения работ и оказания услуг как непереносимое и важнейшее усло-

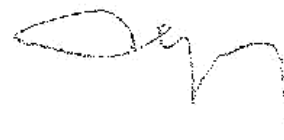
вие общественной безопасности, так как угрозы безопасности в данной сфере способны привести к нарушениям общественного порядка и дестабилизации в масштабах всего государства (с.26-27).

Принципиальных замечаний по работе из реферата не усматривается. Но хотелось бы услышать мнение диссертанта о возможности использования конкретных положений из исторического опыта Российского государства.

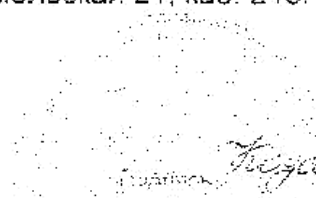
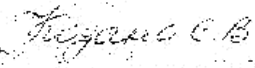
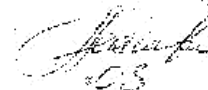
Вывод: диссертация Пантелеева Вадима Юрьевича, выполненная на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» специальность 12.00.14 – административное право; административный, процесс является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения и результаты, и их совокупность можно квалифицировать как решение научной проблемы, имеющей важное значение для развития науки административного права, что соответствует требованиям п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени.

**Доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
профессор кафедры теории государства и права
Уральский государственного юридического университета**

2 июня 2016 г.

 С.В. Кодан

Уральский государственный юридический университет,
620137, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская 21, каб. 210.
Телефон: (343) 375-26-06
E-mail: igp@usla.ru


Подпись:  С.В. Кодан
Секретарь кафедры
Уральский государственный юридический университет
Подпись:  С.В. Кодан
2016